

**РЕСПУБЛИКА КРЫМ**

**РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕРЕБРЯНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**15 ноября 2022 года с. Серебрянка № 122**

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172, статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, с целью разработки проекта бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Администрация Серебрянского сельского поселения:

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Постановление вступает в силу со дня принятия.

3. Разместить настоящее постановление на информационном стенде и официальном сайте Администрации Серебрянского сельского поселения.

4. Контроль по выполнению настоящего постановления оставляю за собой.

**Председатель Серебрянского**

**сельского совета – глава администрации**

**Серебрянского сельского поселения В.В. Степанюк **

Приложение

к постановлению Администрации Серебрянского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым

от «15» ноября 2022 года № 122

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» в целях составления проекта бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, определения основных подходов к его формированию, общему порядку разработки, определению основных характеристик, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Бюджетная и налоговая политика, как составная часть экономической политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым определяет стратегию действий органов местного самоуправления муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым в части доходов, расходов и межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2022 – 2024 годы, и направлены на укрепление доходной базы бюджета Серебрянского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности бюджета, увеличение инвестиций в экономику.

Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым в сложившихся условиях в период отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов должны стать проведение оценки имеющихся 3 ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств.

Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и выявление дополнительных доходных источников будет способствовать устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

С учетом приоритетов развития на средне и долгосрочный период целью бюджетной и налоговой политики является создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, повышения качества жизни и благосостояния граждан, создания комфортных условий для их проживания.

**2. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2023 год**

**и на плановый период 2024 и 2025годов**

Приоритетным направлением бюджетной политики в 2023-2025 годах является реализация муниципальных программ в муниципальном образовании Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, что обеспечит выполнение задач, определенных [Указ](consultantplus://offline/ref=EABA116D0C951D88AE30CBD1AE602E0994314C48A8D32DAF1FCD7E1FCF5F4D5B8EE7334B748682610C457D9BE9C3n7J)ом Президента Российской Федерации № 204 и Указом № 474.

Для эффективного финансирования и выполнения муниципальных программ, направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов необходимо предусмотреть:

- своевременное формирование и внесение изменений в действующие муниципальные программы;

- проведение анализа рисков по достижению показателей (результатов)

муниципальных программ;

- мониторинг и оценку реализации муниципальных программ;

- персональную ответственность за достижение целей, целевых показателей, решение задач, достижение результатов и контрольных точек муниципальных программ;

Начиная с 2018 года в муниципальном образовании Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым осуществляется реализация [Плана мероприятий](consultantplus://offline/ref%3D8D99504A387D43AB56B8A02F74580A5A43D37A38911E6EDC23F9E1B9B981CCE442A1AE1485E51ED7E01E3176BAFD1B508CC9FF3E5797E94724A988Q7y2H) по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 - 2024 годы. Муниципальным образованием Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым принято постановление "Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018-2024 годы" от 25.03.2020 № 33. Выполнение в период 2022-2024 годов Плана мероприятий по оздоровления государственных финансов позволит повысить эффективность и качество управления бюджетными ресурсами, создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально - экономического развития муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, оптимизацию и автоматизацию процессов муниципального управления, повысить прозрачность и эффективность работы органов местного самоуправления.

Мерами, направленными на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, снижение уровня дотационности поселения, оздоровление муниципальных финансов, являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, сокращение доли «теневой экономики»;

- оптимизация расходов бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, финансирование приоритетных социально значимых расходов, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

- повышение качества разработки муниципальных программ, увязка финансового обеспечения с плановыми значениями целевых показателей;

- своевременное исполнение долговых обязательств;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, установленных Советом министров Республики Крым, исключение дублирования функций и полномочий;

- обеспечение неувеличения численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- недопущение по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с расширением практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проведение главными распорядителями бюджетных средств систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных им учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

- использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы.

При планировании бюджетных расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым с учетом:

- сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- ежегодной индексации с 1 октября в 2023 году – 5,5%, в 2024 году - 4,0% и в 2025 году - 4% на оплату труда работников бюджетной сферы Республики Крым, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В 2023-2025 годах продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности работы с муниципальным имуществом муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, с целью укрепления налоговой базы по имущественным налогам и оптимизации расходов на содержание имущества муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым а именно:

- совершенствование процесса формирования перечня недвижимого имущества, для которого налоговой базой выступает кадастровая стоимость;

- проведение мероприятий по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Одним из критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Республики Крым, государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Крым является качество оказания муниципальных услуг.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимыми мероприятиями являются:

- обеспечение максимальной доступности получения муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

- оптимизация сети муниципальных учреждений муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым с учетом потребности в объемах оказываемых ими муниципальных услуг;

- совершенствование системы оплаты работников муниципальных учреждений муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым в зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;

- проведение оценки обоснованности затрат по оказываемым услугам (выполняемым работам);

- повышение ответственности руководителей муниципальных учреждений муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым за невыполнение муниципального задания.

Бюджетная политика в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений в целях укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым .

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности использования бюджетных средств и эффективности управления муниципальными финансами, является организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита.

Совершенствование нормативно-правового регулирования осуществления финансового менеджмента и аудита является целью повышения качества внутреннего финансового контроля, охватывающего все аспекты деятельности органов местного самоуправления Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Проведение внутреннего финансового аудита и финансового менеджмента приведет к достижению следующих целей:

- повышению целевых значений показателей качества финансового менеджмента;

- осуществлению контроля на всех этапах бюджетного цикла от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования средств муниципального бюджета;

- формированию и предоставлению достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчётности;

- предупреждению, выявлению и пресечению бюджетных нарушений, определенных [статьей 306.1](consultantplus://offline/ref%3DE6055C8220B071A407116404F9E5EA921B59F8B6E53BE9DE65C5BB6EBEB0FD97B8386023B5AC7F5BE598677A5ED48B525E23735A5479LEO1I) Бюджетного кодекса Российской Федерации, минимизации бюджетных рисков;

- предупреждению неправомерных действий должностных лиц.

Открытость бюджетного процесса способствует повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

В муниципальном образовании Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджетного процесса будет проводиться реализация следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации муниципальным образованиям Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

- размещение казенными, бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования Раздольненский район Республики Крым информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

- публикация проекта бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, годового отчета об исполнении бюджета за отчетный период в электронной версии «Бюджет для граждан»;

- внедрение механизма «инициативного бюджетирования».

В 2023 – 2025 годах в рамках реализации Закона Республики Крым от 29 мая 2020 года № 77-ЗРК/2020 «Об инициативном бюджетировании в Республике Крым» продолжится процесс развития инициативного бюджетирования в Серебрянском сельском поселении Раздольненского района Республике Крым, направленный на привлечение населения муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым к решению вопросов местного значения посредством реализации проектов инициативного бюджетирования.

В рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р, будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения Раздольненского района Республики Крым.

Мероприятия по повышению финансовой грамотности направлены на всех потребителей финансовых услуг и стремятся охватить самые широкие слои населения. Вместе с тем, выделяются приоритетные целевые группы – учащиеся общеобразовательных организаций, работающее население, граждане предпенсионного и пенсионного возраста.

**3. Основные направления налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основными задачами налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023-2025 годы остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также обеспечение полноты поступлений налоговых и неналоговых доходов, необходимых для сбалансированного исполнения местного бюджета, за счет повышения предпринимательской и инвестиционной активности.

Основными источниками роста налогового потенциала муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым должны стать привлечение инвестиций в экономику поселения, создание новых рабочих мест и увеличение заработной платы, эффективное использование муниципального имущества, совершенствование налогового администрирования, выявление резервов дополнительных доходов бюджета.

Повышение эффективности работы с муниципальным имуществом поселения, направленной на увеличение доходов районного бюджета, будет достигнуто при реализации следующих задач:

- продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости;

- повышение эффективности управления муниципальными земельными

ресурсами, а также иным имуществом поселения.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение, а также муниципального имущества района и земельных участков, сданных в аренду;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных

земельных участков, а также иных объектов недвижимости.

Налоговая политика муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов строится с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Республики Крым, муниципальных правовых актов муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов проводятся главными

администраторами доходов бюджета поселения, на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, на основании утвержденных Методик с учетом задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, кадастровой стоимости земли, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также экономических темпов инфляции, базовым из которых является индекс роста потребительских цен.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов и платежей, повышения эффективности администрирования доходов бюджета поселения и пресечения уклонения от их уплаты.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 являются, с одной стороны, сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, выявление скрытых резервов, сокращение недоимки, принятие мер в области налогового администрирования.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Серебрянское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым должна быть ориентирована на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, увеличение собираемости налогов, сборов и иных обязательных платежей, активное участие в контроле за полнотой и своевременностью уплаты налогов налогоплательщиками на территории поселения за счет совместной работы с налоговой службой и органами Федерального казначейства.

В рамках достижения целей данных направлений планируется проведение следующих мероприятий, способствующих полному и стабильному поступлению доходных источников:

- осуществление взаимодействия с территориальными органами федеральных и республиканских органов исполнительной власти, определенными в качестве главных администраторов доходов бюджета муниципального образования в целях повышения уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, расширения налоговой базы путем ее легализации, по недопущению выплаты сотрудникам заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, а также по легализации фактического привлечения наемных работников;

- наполнение Единого государственного реестра недвижимости актуальными и достоверными сведениями о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, а также вовлечение в налоговый оборот ранее учтенных земельных участков и объектов капитального строительства в рамках действия Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дающего право органам местного самоуправления проводить мероприятия по выявлению правообладателей объектов недвижимости..